

MANUEL MARIA DIEZ

DERECHO
ADMINISTRATIVO

II



BIBLIOGRAFICA OMEBA

Editores - Libreros

LAVALLE 1328

BUENOS AIRES

SUMARIO

CAPÍTULO I

	Pág.
ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	17
1. Consideraciones generales	17
2. Noción conceptual de la organización	18
3. Principios fundamentales de la organización	19
4. La organización administrativa	21
5. Las normas que rigen la organización administrativa	23
6. Caracteres de la organización administrativa	25
7. Clasificación de las organizaciones administrativas	27
8. Principios jurídicos de la organización administrativa	29
9. Competencia administrativa. Consideraciones generales	29
10. Competencia y capacidad	32
11. Clasificación de la competencia	34
12. Avocación y delegación	37
13. Delegación de firma y de competencia. Autorización por ley o por decreto	39
14. Delegación de competencia. Su fundamento	41
15. Delegación de competencia y desconcentración	42
16. La delegación administrativa y la suplencia	44
17. La delegación administrativa y la representación	45
18. La función delegada. El delegante y el delegado	45
19. La incompetencia	47
19'. Conflicto de competencia	48
20. La jerarquía. Conceptos generales	49
21. Noción conceptual	52
22. Estructura interna de la administración	53
23. Poder jerárquico	54
24. El contralor administrativo y el poder jerárquico	57
25. Clasificación de la jerarquía	60

CAPÍTULO II

CENTRALIZACION - DESCONCENTRACION - DESCENTRALIZACION	63
1. Consideraciones generales	63
2. Centralización y descentralización política y administrativa	66
3. Centralización administrativa. Procedimiento	68
4. Ventajas e inconvenientes de la centralización administrativa	69
5. La desconcentración	71

	<i>Pág.</i>
6. Ventajas e inconvenientes de la desconcentración	75
7. La descentralización administrativa	77
8. Entes autárquicos territoriales e institucionales	79
9. Ventajas e inconvenientes de la descentralización territorial e institu- cional	83
10. Entidades autárquicas territoriales. Sus elementos	86
11. Entidades autárquicas institucionales. Su creación	89
12. Entidad autárquica institucional. Su régimen jurídico	93
13. Entidad autárquica institucional. Sus elementos	93
14. Personalidad jurídica de derecho público de las entidades autárquicas institucionales. Los establecimientos públicos y de utilidad pública. Establecimientos de interés público	94
15. Autonomía financiera de las entidades autárquicas institucionales ...	104
16. Fines públicos específicos	106
17. Contralor administrativo sobre las entidades autárquicas institucionales	106
18. Cuestiones de competencia	118
19. Empresa del Estado	119
20. Sociedades del Estado	129
21. Sociedades de economía mixta	130
22. Recurso jerárquico	137
23. Autonomía y autarquía	138

CAPÍTULO III

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA ARGENTINA	143
1. Consideraciones generales	143
2. Organización administrativa de la Nación. Las materias administrativas del gobierno federal	144
3. Organo Presidente de la Nación. Sus atribuciones	149
4. Organo ministerial. Los ministros de la Nación	155
5. Administración descentralizada	163
6. Organización administrativa de las provincias	163
7. Organo gobernador	171
8. Régimen jurídico de la intervención federal de las provincias	172
9. La organización administrativa de las municipalidades	178
10. Organización de los territorios nacionales	190

CAPÍTULO IV

DE LOS HECHOS JURIDICOS	193
1. Nociones preliminares	193
2. Clasificación de los hechos jurídicos	193
3. Hechos naturales	194
4. Hechos humanos. Hechos administrativos	198

CAPÍTULO V

	Pág.
DE LA ACTIVIDAD DEL PODER EJECUTIVO. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SU CLASIFICACION	201
1. Preliminar	201
1'. Consideraciones generales	201
2. Noción conceptual del acto administrativo	203
3. Actos administrativos y actos de la administración	211
4. Actos administrativos y actos privados. Diferencias	212
5. Clasificación de los actos administrativos. Consideraciones generales ..	213
6. Actos simples, complejos y colectivos	214
7. Negocios jurídicos de derecho público y meros actos administrativos ..	217
8. Clasificación de los actos administrativos negocios jurídicos	219
9. Clasificación de los meros actos administrativos	228
10. Meros actos administrativos que significan una declaración de juicio ..	228
11. Manifestaciones de conocimiento	230
12. Otras clasificaciones	231

CAPÍTULO VI

DE LAS FORMAS Y PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	233
1. Consideraciones generales	233
2. Los presupuestos subjetivos y objetivos	234
3. Clasificación de los actos que integran el procedimiento	235
4. Partes esenciales del decreto	237
5. Fase integrativa de la eficacia del acto	238
6. Intervención de los particulares en el procedimiento	238

CAPÍTULO VII

DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	241
1. Consideraciones generales	241
2. La competencia	243
3. Voluntad	244
4. El silencio administrativo	245
5. Declaración tácita de voluntad	253
6. La causa en el derecho administrativo	256
7. Contenido del acto	260
8. Cláusulas accesorias	262
9. Actos con contenido reglado, con contenido discrecional y con contenido parcialmente reglado y parcialmente discrecional	266

	Pág.
10. Contenido posible, lícito y determinado	267
11. La forma del acto administrativo	268
12. Motivación del acto administrativo	270

CAPÍTULO VIII

LOS CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO: SU EJECUTIVIDAD	273
1. Consideraciones generales	273
2. Perfección y eficacia del acto administrativo	273
3. Suspensión de la eficacia del acto administrativo	276
4. Exigibilidad y ejecutividad del acto administrativo	278
5. Ejecutividad administrativa, acción de oficio o ejecución forzosa	279
6. Ejecutividad indirecta	281
7. La regla <i>solve et repete</i>	281
8. Fundamentos de la ejecutividad administrativa	283
9. Condiciones necesarias para la ejecutividad	285
10. Medios para hacer efectiva la ejecutividad	285
11. Efectos de la ejecutividad	287

CAPÍTULO IX

DE LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	289
1. Consideraciones generales	289
2. Presunción simple de la legitimidad de los actos administrativos	290
3. Presunción legal relativa de legitimidad	291
4. Fundamentos de la presunción legal relativa de legitimidad del acto administrativo	292
5. Presunción de legitimidad de los actos del derecho privado. Diferencia con los del derecho público	293
6. Extensión de la presunción legal relativa	294
7. Efectos de la presunción de legitimidad	296
8. Extinción de la presunción legal relativa	297
9. Jurisprudencia	298
10. Presunción legal absoluta de legitimidad	299

CAPÍTULO X

DE LA REVOCACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	301
1. Consideraciones generales	301
2. Revocación, abrogación e invalidación. Diferencias	302
3. La revocación y otras instituciones jurídicas	306
4. Caracteres de la revocación	309
5. Fundamento de la potestad de revocar	310

	Pág.
6. El acto de revocación	313
7. Organó competente para revocar o abrogar	316
8. Potestad para revocar y abrogar	319
9. Efectos de la revocación y de la abrogación	320
10. Límites de la potestad de revocar o de abrogar	323
11. Inmutabilidad del acto administrativo	326
12. Jurisprudencia	333

CAPÍTULO XI

DE LOS VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	341
1. Consideraciones generales	341
2. Vicios de competencia	342
3. Vicios de la competencia en razón de materia (<i>ratione materiae</i>)	342
4. Vicios de competencia por razón de grado	344
5. Vicios de competencia por razón de territorio (<i>ratione loci</i>)	345
6. Incompetencia por razón de tiempo (<i>ratione temporis</i>)	345
7. Vicios en la causa. La desviación de poder	346
8. Vicios de la voluntad. Consideraciones generales	353
9. El error	353
10. Dolo. Violencia	355
11. La arbitrariedad	355
12. Vicios de la voluntad de índole objetiva	357
13. Vicios de forma	360
14. Vicios en el objeto	362
15. Vicios en los motivos del acto	353
16. Vicios de mérito	364

CAPÍTULO XII

DE LOS ACTOS JURIDICAMENTE INEXISTENTES	365
1. Consideraciones generales	365
2. Los actos jurídicamente inexistentes en el campo del derecho privado	367
3. El acto jurídico inexistente en el campo del derecho administrativo	369
4. Distintos supuestos de actos jurídicamente inexistentes	372
5. Clasificación de los actos jurídicamente inexistentes	373
6. La teoría de la inexistencia en otros campos de derecho público	374

CAPÍTULO XIII

DE LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. LA CONVERSION Y LA CONVALIDACION	375
1. Consideraciones generales	375
2. Comparación de los actos inválidos y de invalidación con otras figuras jurídicas	376

	Pág.
3. La invalidez. Distintos supuestos	376
4. La nulidad en el derecho privado y la invalidez en el derecho administrativo	379
5. Caracteres de la invalidez en el campo del derecho administrativo	385
6. Naturaleza y efectos del acto de invalidación	388
7. Conversión de los actos administrativos inválidos	392
8. Convalidación	396
9. Convalidación y conversión	401
10. Prescripción	401

CAPÍTULO XIV

DE LA INTERPRETACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	403
1. Consideraciones generales	403
2. Interpretación textual y extra-textual	404
3. La interpretación integrativa	405
4. La interpretación auténtica	406
5. Reglas aplicables a la interpretación de la ley, del contrato y de los actos administrativos	407
6. Interpretación del acto administrativo	408

CAPÍTULO XV

DE LOS ACTOS POLITICOS DEL PODER EJECUTIVO	411
1. Consideraciones generales	411
2. El carácter no revisable de los actos de gobierno. Su fundamento. Nuevas teorías	416
3. Legislación extranjera	420
4. El acto de gobierno en el orden nacional	423

CAPÍTULO XVI

DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION	435
1. Consideraciones generales	435
2. Teoría negativa	436
3. Teoría positiva	440
4. Los contratos de la administración: civiles y administrativos. Diferencias	440
5. Clasificación de los contratos administrativos	458

CAPÍTULO XVII

DE LOS ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ...	461
1. Consideraciones generales	461
2. Los sujetos	462

	<i>Pág.</i>
3. El consentimiento	464
4. Objeto	466
5. La forma	467
6. La causa	468

CAPÍTULO XVIII

PROCEDIMIENTO PARA LA FORMACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. VICIOS	471
1. Consideraciones generales	471
2. Formación de la voluntad de la administración	471
3. Autorización presupuestaria	472
4. Autorización para contratar	473
5. Decisión para contratar	474
6. Intervención de órganos de la administración consultiva	475
7. Elección del cocontratante	475
8. El anuncio de licitación. La publicación	477
9. La libertad de acceso a la licitación y sus excepciones	478
10. Principio de la igualdad en la licitación pública	479
11. La presentación de las propuestas	479
12. La adjudicación	482
13. Naturaleza jurídica de la licitación	484
14. Licitación privada o restringida	485
15. Trato privado o contrato directo	486
16. Pliego de condiciones	488
17. Vicios en el procedimiento para la formación de los contratos administrativos	491
18. Situación anterior a la celebración del contrato	491
19. Situación posterior a la celebración del contrato	492
20. Teoría de la incorporación	493
21. Teoría de los actos separables	494
22. Efectos de la invalidación por exceso de poder del acto separable ...	496
23. Indemnización a los licitadores ilegalmente rechazados	498
24. Obligación de la administración de solicitar la invalidación del contrato cuando se invalida el acto separable	499
25. Nuestra opinión	500

CAPÍTULO XIX

DE LOS EFECTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	503
1. Relatividad de los efectos del contrato	503
2. Efectos de los contratos administrativos con relación a terceros. La estipulación por otro en el campo del derecho administrativo	504

	Pág.
3. Cargas impuestas a los terceros en el contrato	508
4. Derecho de los terceros con relación a los contratos administrativos ...	509

CAPÍTULO XX

DE LA EJECUCION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	511
1. Consideraciones generales	511
2. Poderes de la administración en la ejecución de los contratos administrativos	511
3. Del control y de la dirección	512
4. Objetos y grados de intervención del contratador	513
5. Fuentes convencionales y reglamentarias del poder de contratador	514
6. Sanciones en caso de incumplimiento de las obligaciones del cocontratante	516
7. Caracteres de las sanciones en los contratos administrativos	517
8. Fuentes de las sanciones	518
9. Clasificación de las sanciones	519
10. Las sanciones pecuniarias	519
11. Las sanciones coercitivas	521
12. Las sanciones resolutorias	523
13. Las modificaciones en los contratos administrativos	523
14. Fuentes de las modificaciones	524
15. Fundamento del poder de modificación unilateral	525
16. Condiciones de aplicación del poder de modificación unilateral	526
17. Límites del poder modificatorio	527
18. Modificaciones directas o indirectas	528
19. El equilibrio financiero en los contratos administrativos	529
20. Fuerza obligatoria del contrato administrativo	532
21. Obligaciones de la administración	534
22. La remuneración del cocontratante	536
23. El precio	538
24. Obligaciones del cocontratante	539
25. Ejecución personal	540
26. Plazo para la ejecución	543
27. Hechos que excusan la inejecución de las obligaciones contractuales ..	544
28. La fuerza mayor	544
29. Principales supuestos de fuerza mayor	547
30. La segunda noción de fuerza mayor	548
31. Actos de los contratantes	549
32. Derechos del cocontratante. El precio	550
33. La indemnización. Teorías de las dificultades materiales imprevistas, de los actos de los poderes públicos y de la imprevisión	551

CAPÍTULO XXI

	<i>Pág.</i>
DE LA EXTINCION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	571
1. Consideraciones generales	571
2. Extinción normal del contrato	571
3. Extinción anormal del contrato. La revocación y el rescate	572
4. Extinción del contrato por razón de ilegitimidad	576
5. Extinción por falta cometida por el contratista o por falta de la administración	577
6. Extinción del contrato administrativo por hecho relativo al cocontratante	580
7. Extinción por pérdida del objeto o imposibilidad de cumplimiento ..	581
8. Extinción por mutuo consentimiento	581
9. Extinción por causa de fuerza mayor	582
10. Acciones del cocontratante contra actos ilegítimos de la administración que revoquen o declaren la caducidad de un contrato	582

CAPÍTULO XXII

DE LA OBRA PUBLICA	583
1. Consideraciones generales	583
2. Elementos de la obra pública	585
3. Elemento subjetivo	585
4. Elemento objetivo	588
5. Cosas muebles e inmuebles	590
6. Nuestra opinión	592
7. De la fuerza de atracción y de la intangibilidad de las obras públicas.	593